



EnergieSchweiz
für Gemeinden

Energie-
Region

Energievorschriften in der Nutzungsplanung

17. April 2024, Fachstelle Energie-Region

Inhalte

1. Ausgangslage
2. Instrumente und Werkzeuge
3. Beispiele aus den Energie-Regionen
4. Nächste Schritte

Der Bedarf an Harmonisierung

Ausgangslage

Themen Energie (und Klima) in Raumplanungsinstrumenten

- **Gemeinden** in allen Kantonen der Schweiz müssen Bauzonenreglemente und Zonenpläne (= Nutzungsplanung) überarbeiten sowie auch teilweise Sondernutzungs-/Quartierpläne
- Auf die Bauvorhaben Dritter haben Gemeinden nur bedingt einen Einfluss, da **energietechnische Massnahmen**, die über die gesetzlichen Vorgaben hinaus gehen, auf **Freiwilligkeit** beruhen und nur **über Fördermassnahmen** beeinflusst werden können.
- Gemeinden können hingegen **Vorgaben** machen, wenn Bauvorhaben im Quartierplanverfahren erfolgen, wenn Gemeindegrundstücke im Baurecht abgegeben oder von Dritten bebaut werden
- **Regionen** sowie auch **Kantone** haben die Möglichkeit, **Mustervorschriften** oder auch **Musterbaureglemente** zu erstellen, die die Gemeinden nutzen können

Grundsatzfrage drängt sich auf:

Welche Gemeinden und Regionen verfügen bereits über Vorschriften im Energiebereich?

Die Recherche: sammeln und zusammentragen

- Die Fachstelle Energie-Region hat im November 2023 regionale Akteure per E-Mail kontaktiert, um sich über bereits bestehende **Mustervorschriften** zu erkundigen.
- Folgende **Fragestellungen** stehen bei der Recherche im Zentrum:
 - *was sind «vorbildliche» Musterartikel/ Vorschriften im Bereich Energie/Klima (dies inkludiert auch Mobilität/Biodiversität),*
 - *welche Gemeinden wenden diese an und wie sah der Prozess der Bewilligung dieser Artikel aus,*
 - *was sind/waren die Herausforderungen,*
 - *welche sonstigen Planungsinstrumente kamen zum Zuge, etc...*
- Die Resultate der Umfrage wurden zusammengetragen und ergänzt mit einer kurzen Recherche zu **Musterbaureglementen** und Leitfäden vom Bund und der Kantone

Ergebnis: heterogene Landschaft

- Kantone mit Musterbauordnungen (für Nutzungs- sowie Sondernutzungsplanung): bspw. Bern, Graubünden, Luzern, Uri, Schwyz, St. Gallen, Wallis, Zug
 - Einige davon auch sehr neu, resp. frisch aktualisiert (Bern: 2023, Zug: 2022, Wallis: 2022, ..)
- Andere Kantone verfügen über Mustervorschriften für Teilbereiche (Siedlungsentwicklung, Kernzonen, ...), bspw. Zürich, Thurgau
- Erkenntnis: Das Thema „Energie“ findet in den Musterbauordnungen unterschiedlich stark Berücksichtigung
- Ausnahmen (siehe Folie 72):
 - Bern verfügt zusätzlich über spezifische Musterbestimmungen im Energiebereich
 - Basel-Land stellt Textbausteine für Quartiernutzungspläne zusammen;
 - Zug hat einen Artikel zu Klimaschutz;
 - Graubünden einen Platzhalter für Energievorschriften

Eng verknüpft: Energie(raum oder richt)planung und Nutzungsplanung

- Kantone können in ihren Energiegesetzen (MuKE, Modul 10) festlegen, ob und wie Gemeinden eine kommunale oder interkommunale Energieplanung erarbeiten sollen
(siehe als nützliche Übersicht „Stand der Energie- und Klimapolitik in den Kantonen 2023“, BFE, EnDK, S. 48-50)
- Die gesetzlichen Rahmenbedingungen für Gemeinden und Regionen sind demnach abhängig von den Grundlagen der Kantone – bspw. bieten einige Kantone bereits detaillierte Karten und Daten an, die für eine Energieplanung benötigt werden (Tools wie Energie-GIS, Wärmenachfragedichtekarte, ...)
- Ergebnisse der Energieplanungen haben einen direkten Einfluss auf die Nutzungsplanung; bspw. kann als Grundlage für die Ortsplanung, sowie Erschliessungs- und Quartierpläne dienen
- Einige Kantone (ca. die Hälfte) fördern die Erstellung einer Energieplanung in Gemeinden, entweder finanziell und/oder fachlich; in anderen Kantonen werden diese nicht gefördert, da gesetzlich obligatorisch für Gemeinden (gemäss kantonalen Richtplänen und/oder Energiegesetzen)

Bestehendes nutzen

Instrumente und Werkzeuge

Vorschriften in Nutzungs- und Sondernutzungsplanung: **Energie**

- Leitfaden / Synthesebericht «Energievorschriften in der Nutzungs- und Sondernutzungsplanung», EnergieSchweiz / Planar (2017)
- «Muster für kommunale Energievorschriften», Kanton Bern (2023)
- Energievorschriften «Textbausteine Energie bei Quartierplanungen», Kanton Basel-Land (2021)
- Wegleitung Sondernutzungsplanung «Besondere Vorschriften in Sondernutzungsplänen für nachhaltiges Bauen» für Gemeinden im Kanton St. Gallen, Energieagentur St. Gallen (2023)
- Guide «Préscription énergétiques communales», Kanton Fribourg (2022)

Arbeitshilfen zu **Energieplanung**

- Werkzeugkoffer «Räumliche Energieplanung», EnergieSchweiz / Energiestadt (2019)
- Bericht «Vergleich verschiedener Energiebilanzierungsmethoden», EnergieSchweiz / Planar (2016)

- «Leitfaden kommunale und regionale Energieplanung», Kanton Basel-Land (2023), ältere Version: Leitfaden Energie in der Ortsplanung (2005)
- «Arbeitshilfe Richtplanung Energie für Gemeinden», Kanton Graubünden (2005)
- «Arbeitshilfe Kommunalen Richtplan Energie», Kanton Thurgau (2021)
- «Arbeitshilfe Kommunalen Richtplan Energie», Kanton Bern (2011)

Weitere Vorschriften in Nutzung- und Sondernutzungsplanung: **Klima und Grünflächen / Biodiversität**

- «Hitzeangepasste Siedlungsentwicklung: Leitfaden für Gemeinden», Kanton Aargau (2021)
- «Biodiversität und Landschaftsqualität im Siedlungsgebiet: Empfehlungen für Musterbestimmungen für Kantone und Gemeinden», BAFU (2022)
- «Umgang mit dem Klimawandel im kantonalen Richtplan», ARE (2022)
- «Planungshilfe Grün- und Freiflächen», BAFU / Energiestadt (2019)
- «Der Klima-Garten», BAFU / Stadt Sion (2023)
- «Regenwasser im Siedlungsraum», BAFU (2022)
- «Schwammstadt im Strassenraum», VSA (2022)
- «Hitze in Städten», BAFU (2018)

Regionen sind bereits aktiv

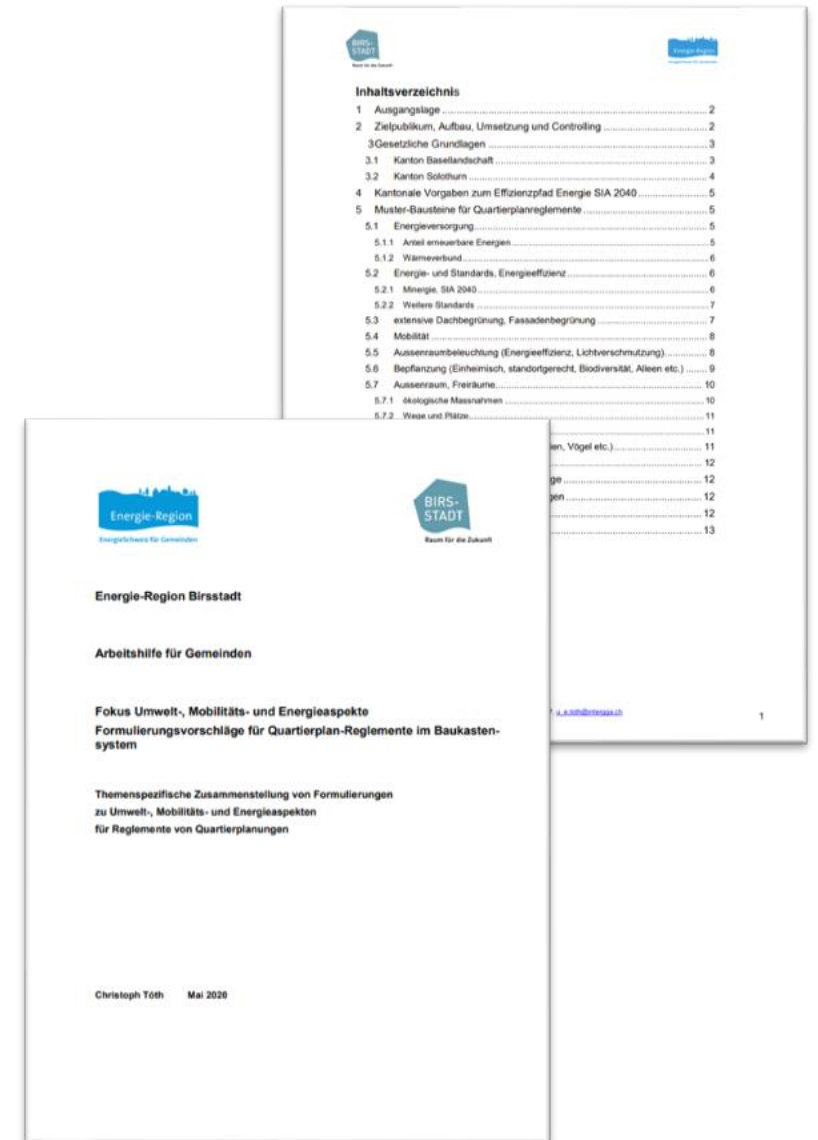
Beispiele aus den Energie-Regionen

Gesucht und Gefunden: Beispiele aus den Energie-Regionen

- Musterformulierungen
- Musterbauordnungen / Musterbauzonenreglemente
- Modulare Muster
- Mustervorschriften
- Baukasten
- Leitfäden
- Wegleitungen
- Strategieplanung
- Konkrete Projekte

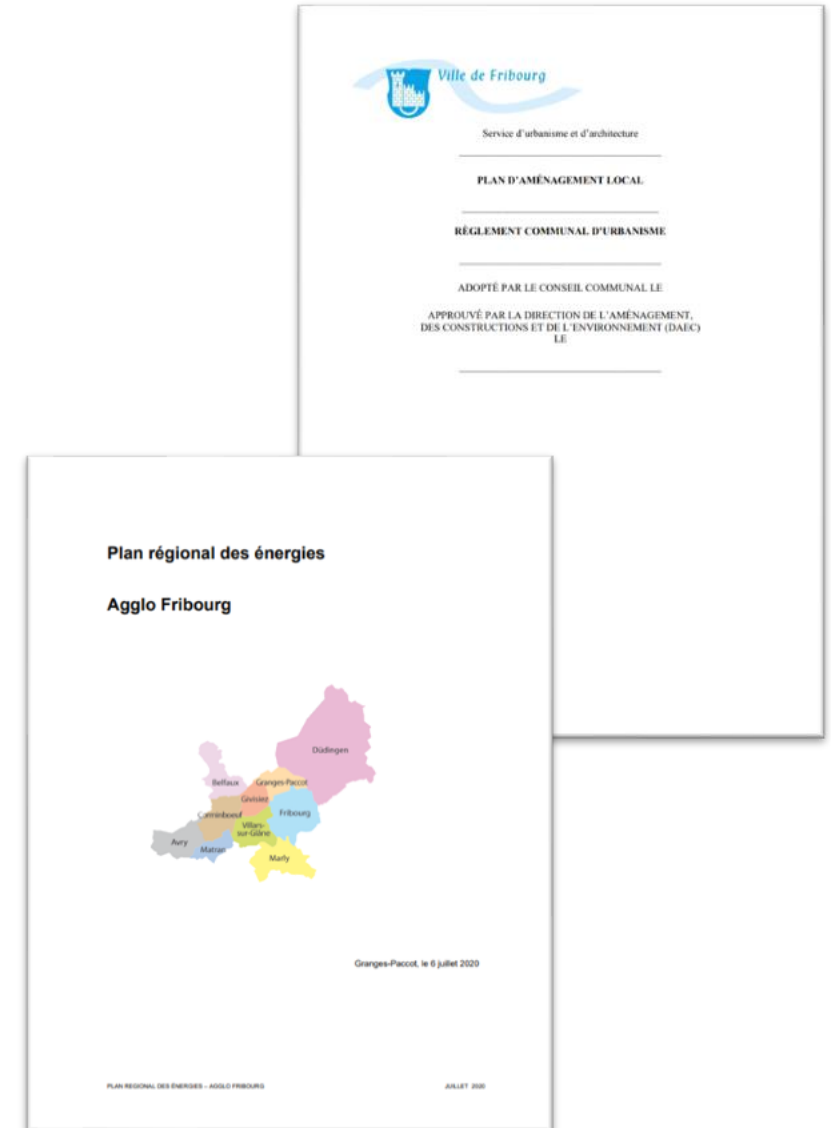
Zoom-in: Musterbaureglement - Energie-Region Birsstadt

- Ziel: Erstellung von Mustervorschriften für Umwelt-, Mobilitäts- und Energieaspekte im Quartierplanverfahren.
- Aufbau: Baukastensystem, anpassbare Vorschriften in unterschiedlichen Schärfen für Gemeinden.
- Inhalte: Beispiele aus bestehenden Quartierplänen, ergänzt mit weiteren Formulierungen und Informationen.
- Beteiligte Akteure: Arbeitsgruppen Energie-Region und Raumplanung, lokaler Energiestadt-Berater.
- Erfolge: Erste Anwendung der Formulierungen in der Praxis durch Gemeinde Münchenstein.
- Herausforderungen: Begrenzte Erfahrungswerte, teilweise geringe Nutzung der Musterformulierungen wegen alternativer fortschrittlicher Formulierungen in Planungsbüros.



Zoom-in: Bauzonenreglemente - Plan régional des énergies - Agglo Fribourg

- Ziel: Optimierung der Energieverteilnetze in den zehn Gemeinden der Agglo Fribourg durch Analyse von Energiequellenpotenzial, Energiebedarf und Urbanisierungsgrad.
- Inhalte: Bewertung der Energiepotenziale und des Zukunftsszenarios sowie Festlegung von Maßnahmen für die Region
- Maßnahmen: Organisationsstruktur, Monitoring, Baukasten, Entwicklung von Wärmenetzen, Mobilität
- Beteiligte Akteure: Agglo Fribourg Gemeinde, regionale EVUs, BFE
- Erfolge: einige Gemeinden haben bereits Energieanforderungen in die kommunalen Bauzonenreglemente aufgenommen
- Herausforderungen: Entwicklung des Baukastens in der Energie-Region Projekte für 2024-2025



Zoom-in: Strategieplanung – Energie-Region ABM

- Ziel: Festlegung der Energie- und Smart-City-Strategie für die Region unter Einbeziehung von Technikern und der Bevölkerung
- Inhalte: Aktualisierung der regionalen Energiebilanz, Smart-City-Befragung der Bevölkerung, Workshops mit kommunalen Behörden, Aktionsplan für interkommunale Projekte 2022-2026
- Beteiligte Akteure: Arbeitsgruppen Energie-Region, ISAAC-SUPSI, Bevölkerung
- Erfolge: ein klarer Rahmen von Zielen und Maßnahmen, die für die Entwicklung neuer Energieverordnungen vorgesehen sind
- Herausforderungen: Entwicklung von Energie- und Umweltvorschriften zur Bauzonenreglemente in der Energie-Region Projekte für 2024-2025



Beispiele aus weiteren Regionen / Gemeinden

- Überkommunaler Richtplan Energie Gemeinde Biel / Bienne, 2014
- Musterbaureglement Sarganserland, 2018
- Vollzugsrichtlinie Förderung der Siedlungsökologie Gemeinde Meilen, 2022
- Baureglement 2021 Gemeinde Münsingen, 2022 (Art. 21, 22, 26, 28-32)
- Kommunale Bauordnungen der Bezirke Léchelles (Art. 18) & Domdidier (Art. 18, 18a) Gemeinde Belemont-Broye, 2022/2023 (auf Französisch)
- Bau- und Zonenordnung Gemeinde Wädenswil, 2023 (Art 1, 53, 55, 56, 57) (BZO noch nicht aktiv)
- Zonenreglement inkl. Arbeitshilfe Energieeffizienz Gemeinde Binningen, 2023 (Zif 25 Abs. 5)
- Règlement communal de l'affectation du sol et de construction, Commune de Reconvilier (Art. 52)
- Regolamento edilizio, PP del nuovo Quartiere Officine, 2022 (Art. 31)

Wie geht es weiter?

Nächste Schritte

Weitere Mustervorschriften Vorlagen in Erarbeitung

- Folgende (Energie-) Regionen sind (bald) an der Erarbeitung von Mustervorschriften:
 - MYénergie
 - AggloFribourg
 - RegioFrauenfeld
 - Region Leimental Plus
 - Agno-Bioggio-Manno (ABM)
 - Bellinzone
- **Teilen der vorliegenden Präsentation und deren Beispiele**



EnergieSchweiz
für Gemeinden

**Energie-
Region**

Danke!